



ПРАВИТЕЛЬСТВО БРЯНСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 12 февраля 2018 г. № 35-п
г. Брянск

О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 года № 1701 «О соглашениях, которые предусматривают меры по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов субъектов Российской Федерации», Законом Брянской области от 2 ноября 2016 года № 89-З «О межбюджетных отношениях в Брянской области» Правительство Брянской области **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Установить, что соглашение о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов муниципального района (городского округа), заключаемое департаментом финансов Брянской области и руководителем администрации муниципального района (городского округа), являющегося получателем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городских округов в части реализации полномочий органов местного самоуправления поселений, дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных районов (городских округов) (далее – соглашение), подписывается в следующем порядке:

соглашение подписывается руководителем администрации муниципального района (городского округа), являющегося получателем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности городских округов в части реализации полномочий органов местного самоуправления поселений, дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов муниципальных районов (городских округов)

(далее — дотации), и представляется в департамент финансов Брянской области до 15 февраля соответствующего года;

соглашение подписывается департаментом финансов Брянской области не позднее 1 марта соответствующего года.

2. Соглашение не заключается в случае направления руководителем администрации муниципального района (городского округа) в департамент финансов Брянской области официального отказа от получения в соответствующем финансовом году дотации.

3. Установить, что соглашение должно предусматривать:

обязательства муниципального образования, являющегося получателем дотаций, по перечню согласно приложению к настоящему постановлению;

обязательства департамента финансов Брянской области рассматривать документы, представляемые руководителем администрации муниципального района (городского округа), являющегося получателем дотаций, касающиеся обязательств муниципального района (городского округа), возникших из соглашения, и готовить заключения на эти документы.

4. Руководителю администрации муниципального района (городского округа), являющегося получателем дотаций, направлять в департамент финансов Брянской области ежеквартально, до 20 числа месяца, следующего за отчетным кварталом, начиная с апреля 2018 года отчет об исполнении обязательств муниципального района (городского округа), предусмотренных приложением к настоящему постановлению.

5. Департаменту финансов Брянской области осуществлять ежеквартально мониторинг исполнения муниципальным районом (городским округом), в бюджете которого доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема собственных доходов бюджета муниципального образования, обязательств, предусмотренных пунктом 3 приложения к настоящему постановлению.

6. В случае невыполнения муниципальным районом (городским округом), являющимся получателем дотаций, обязательств, предусмотренных подпунктами «д» и «е» пункта 1 приложения к настоящему постановлению, применяются меры ответственности в виде снижения объема дотации на очередной финансовый год путем подготовки и внесения Правительством Брянской области в Брянскую областную Думу в установленном порядке проекта закона Брянской области, предусматривающего внесение изменений в распределение дотаций, утвержденное законом Брянской области на очередной финансовый год и плановый период, в размере 5 процентов размера дотаций, предусмотренных на очередной финансовый год, но не более 5 процентов налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района

(городского округа) по данным годового отчета об исполнении бюджета муниципального района (городского округа) за текущий финансовый год.

В случае невыполнения муниципальным районом (городским округом), являющимся получателем дотаций, обязательства, предусмотренного подпунктом «ж» пункта 2 приложения к настоящему постановлению, применяются меры ответственности в виде снижения объема дотаций на очередной финансовый год путем подготовки и внесения Правительством Брянской области в Брянскую областную Думу в установленном порядке проекта закона Брянской области, предусматривающего внесение изменений в распределение дотаций, утвержденное законом Брянской области на очередной финансовый год и плановый период, в размере превышения объема бюджетных ассигнований, направляемых указанным муниципальным районом (городским округом) на содержание органов местного самоуправления, над объемом бюджетных ассигнований, рассчитанных в соответствии с нормативами формирования расходов на указанную цель, установленными Правительством Брянской области, но не более 5 процентов размера дотаций, предусмотренных на очередной финансовый год, но не более чем на 5 процентов налоговых и неналоговых доходов бюджета муниципального района (городского округа) по данным годового отчета об исполнении бюджета муниципального района (городского округа) за текущий финансовый год.

В случае невыполнения муниципальным районом (городским округом), являющимся получателем дотаций, обязательств, предусмотренных пунктом 3 приложения к настоящему постановлению, в установленном департаментом финансов Брянской области порядке применяются меры ответственности в виде приостановления (сокращения) в соответствующем финансовом году предоставления дотаций, предусмотренных законом Брянской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, а также сокращения объема дотаций в очередном финансовом году, предоставляемых в соответствии с законом Брянской области об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период, по итогам исполнения обязательств за соответствующий год.

7. Установить, что муниципальный район (городской округ), являющийся получателем дотаций:

освобождается от ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных соглашением, в случае прекращения полномочий руководителя администрации муниципального района (городского округа), подписавшего это соглашение, и избрания (назначения) другого лица руководителем администрации муниципального района (городского округа) (временно исполняющим обязанности руководителя администрации муниципального района (городского округа));

освобождается от ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных подпунктами «д» и «е» пункта 1 и подпунктом «ж» пункта 2 приложения к настоящему постановлению, в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы, препятствующих

выполнению муниципальным районом (городским округом) таких обязательств.

8. В случае непредставления в департамент финансов Брянской области до 15 февраля соответствующего года руководителем администрации муниципального района (городского округа), являющегося получателем дотаций, соглашения, подписанного указанным должностным лицом, при формировании областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период размер дотаций сокращается на 10 процентов размера дотаций, предусмотренных на соответствующий финансовый год, а в отношении муниципального района (городского округа), в бюджете которого доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема собственных доходов бюджета муниципального образования, департамент финансов Брянской области также приостанавливает предоставление в соответствующем финансовом году дотаций, предусмотренных законом Брянской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период, до даты подписания соглашения.

9. Опубликовать постановление на «Официальном интернет-портале правовой информации» (pravo.gov.ru).

10. Постановление вступает в силу с момента официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2018 года.

11. Признать утратившим силу постановление Правительства Брянской области от 27 марта 2017 года № 117-п «О соглашениях, заключаемых департаментом финансов Брянской области с руководителями администраций муниципальных образований, получающих дотации из областного бюджета, и мерах ответственности за невыполнение муниципальными образованиями обязательств, возникающих из указанных соглашений».

12. Контроль за исполнением данного постановления возложить на заместителя Губернатора Брянской области Петушкову Г.В.

Губернатор



А.В. Богомаз

ПЕРЕЧЕНЬ

существенных условий и обязательств муниципального образования, являющегося получателем дотаций, подлежащих включению в соглашение о мерах по стимулированию социально-экономического развития и оздоровлению муниципальных финансов

1. Обязательства по осуществлению мер, направленных на снижение уровня дотационности муниципального образования и рост налоговых и неналоговых доходов, оптимизацию расходов на обслуживание муниципального долга консолидированного бюджета муниципального образования, предусматривающие:

а) проведение до 1 августа соответствующего финансового года оценки эффективности налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), предоставляемых органами местного самоуправления муниципального образования;

б) представление до 10 августа текущего финансового года в департамент финансов Брянской области результатов оценки эффективности налоговых льгот (пониженных ставок по налогам), предоставленных органами местного самоуправления;

в) внесение изменений по согласованию с департаментом финансов Брянской области до 10 сентября текущего финансового года в план по устранению неэффективных льгот (пониженных ставок по налогам);

г) обеспечение реализации согласованных с департаментом финансов Брянской области планов мероприятий по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов, эффективности бюджетных расходов, сокращению просроченной кредиторской задолженности на соответствующий финансовый год, а также отмене установленных органами местного самоуправления муниципального образования расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Брянской области к полномочиям органов местного самоуправления, до их утверждения руководителем местной администрации;

д) обеспечение роста налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального образования по итогам его исполнения за соответствующий финансовый год по сравнению с уровнем исполнения отчетного года по указанным показателям в сопоставимых условиях (процентов);

е) обеспечение достижения следующих показателей экономического развития муниципального образования:

темп роста объема инвестиций в основной капитал (за исключением

бюджетных средств) на соответствующий финансовый год по сравнению с уровнем исполнения отчетного года (процентов);

темп роста доли среднесписочной численности работников (без внешних совместителей), занятых у субъектов малого и среднего предпринимательства, в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций на соответствующий год по сравнению с уровнем исполнения отчетного года (процентов);

стабилизация и снижение численности безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости в соответствующем году по сравнению с уровнем отчетного года (процентов);

обеспечение в случае привлечения кредитов кредитных организаций ограничения процентных ставок за пользование заемными средствами в размере не более ключевой ставки, увеличенной на один процентный пункт, на даты заключения муниципальных контрактов;

ж) направление руководителем администрации муниципального образования в департамент финансов Брянской области на заключение (согласование):

основных параметров проекта бюджета муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период (доходы по видам доходов; расходы по разделам, подразделам, видам расходов; дефицит или профицит, источники финансирования дефицита бюджета муниципального образования по видам источников; программа муниципальных заимствований и основные направления долговой политики муниципального образования на очередной финансовый год и на плановый период) после одобрения их органами местного самоуправления муниципального образования и до внесения указанного проекта в представительный орган муниципального образования;

проектов правовых актов о внесении изменений в правовой акт о бюджете муниципального образования на соответствующий финансовый год и на плановый период после одобрения их органами местного самоуправления муниципального образования и до внесения указанных проектов в представительный орган муниципального образования, проектов изменений в основные направления долговой политики муниципального образования на текущий год и на плановый период;

проектов правовых актов органов местного самоуправления муниципального образования (проектов правовых актов о внесении изменений в указанные акты), направленных на увеличение расходов на оказание мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, осуществляемых за счет средств местного бюджета, до их принятия (утверждения) органами местного самоуправления муниципального образования.

2. Обязательства по осуществлению мер, направленных на бюджетную консолидацию, предусматривающие:

а) исполнение в первоочередном порядке принятых муниципальным образованием обязательств по достижению целевых показателей повышения

оплаты труда работников бюджетной сферы в соответствии с указами Президента Российской Федерации;

б) неустановление расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Брянской области к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных образований;

в) непревышение муниципальным образованием действующих расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Брянской области к полномочиям органов местного самоуправления, а также полномочий, установленных нормативными актами органов местного самоуправления, в ходе их исполнения над расчетным объемом расходных обязательств муниципального образования по исполнению указанных полномочий по итогам инвентаризации расходных полномочий органов местного самоуправления муниципального образования, определенным в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 года № 670 «О распределении дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации»;

г) внесение изменений до 1 апреля соответствующего года и утверждение руководителем местной администрации плана мероприятий по повышению поступлений налоговых и неналоговых доходов, эффективности бюджетных расходов, сокращению просроченной кредиторской задолженности на соответствующий год консолидированного бюджета муниципального района (городского округа), плана по отмене с 1 января соответствующего года установленных муниципальным районом (городским округом) расходных обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами Брянской области к полномочиям органов местного самоуправления муниципальных образований;

д) внесение изменений до 1 апреля соответствующего финансового года и утверждение руководителем местной администрации программы оптимизации расходов бюджета на соответствующий финансовый год, включающей мероприятия по оптимизации расходов на содержание бюджетной сети и расходов на муниципальное управление, расходов местного бюджета, по которым выявлены превышения фактических расходов над расчетными объемами расходных обязательств органов местного самоуправления с учетом инвентаризации расходных полномочий органов местного самоуправления, также численности работников бюджетной сферы в соответствии с планами мероприятий («дорожными картами») по повышению эффективности и качества услуг в отраслях социальной сферы, в том числе установление запрета на увеличение численности муниципальных служащих;

е) актуализация основных направлений долговой политики муниципального образования на соответствующий финансовый год и плановый период и утверждение основных направлений долговой политики муници-

пального образования на очередной финансовый год и плановый период с учетом мероприятий, обеспечивающих сокращение объема муниципального долга;

ж) обеспечение соблюдения нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования, установленных Правительством Брянской области;

з) заключение соглашений о взаимодействии органов местного самоуправления муниципального района и городских (сельских) поселений в целях социально-экономического развития и эффективного управления муниципальными финансами.

3. Обязательства муниципальных образований, в бюджетах которых доля дотаций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации и (или) налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений в размере, не превышающем расчетного объема дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности (части расчетного объема дотации), замененной дополнительными нормативами отчислений, в течение двух из трех последних отчетных финансовых лет превышала 50 процентов объема собственных доходов бюджета муниципального образования:

по соблюдению требований бюджетного законодательства Российской Федерации, предусматривающие в том числе:

а) соблюдение требований к предельному объему заимствований муниципального образования, установленных статьей 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации;

б) обеспечение вступления в силу с начала соответствующего финансового года решения о бюджете муниципального образования на очередной год и на плановый период.

4. Обязательства по осуществлению мер по повышению эффективности использования бюджетных средств, предусматривающие:

а) отсутствие по состоянию на 1 число каждого месяца просроченной кредиторской задолженности бюджета муниципального образования и бюджетных и автономных учреждений муниципального образования в части расходов на оплату труда, начислений на выплаты оплаты труда, уплату налогов и сборов, оплату коммунальных услуг, социальное обеспечение, питание, другие социально значимые статьи расходов муниципальных учреждений;

б) организация работы и обеспечение проведения мероприятий по снижению и ликвидации просроченной задолженности местных бюджетов и муниципальных учреждений по муниципальным контрактам и договорам (контрактам) муниципальных учреждений;

в) обеспечение неувеличения общей численности работников муниципальных учреждений и органов местного самоуправления, а в случае необходимости увеличения численности работников органов местного самоуправления при наделении органов местного самоуправления дополнительными полномочиями, муниципальных учреждений дополнительными

функциями, а также при вводе в эксплуатацию новых объектов недвижимости, требующих увеличения штатной численности персонала, проекты правовых актов органов местного самоуправления об увеличении численности работников органов местного самоуправления (муниципальных учреждений) до их принятия направлять на заключение (согласование) в департамент финансов Брянской области;

г) непринятие решений о повышении оплаты труда работников органов местного самоуправления сверх темпов и сроков, предусмотренных для работников органов государственной власти на региональном уровне.

5. Обязательства по осуществлению мер в рамках повышения качества управления муниципальными финансами, предусматривающие:

а) обеспечение значения показателя доли расходов местного бюджета, формируемых в рамках муниципальных программ, в общем объеме расходов местного бюджета на соответствующий финансовый год (процентов);

б) обеспечение значения показателя отношения объема расходов на обслуживание муниципального долга к объему расходов местного бюджета, за исключением объема расходов, осуществляемых за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, в соответствующем финансовом году (процентов);

в) обеспечение значения показателя отношения объема просроченной кредиторской задолженности муниципального образования, бюджетных и автономных учреждений муниципального образования к объему расходов местного бюджета по состоянию на 1 января очередного финансового года (процентов);

г) отсутствие бюджетных кредитов, планируемых к привлечению от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предусмотренных в качестве источника финансирования дефицита местного бюджета в решении о бюджете муниципального образования сверх сумм бюджетных кредитов, решение о предоставлении которых принято департаментом финансов Брянской области (за исключением бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах местных бюджетов);

д) утверждение бюджетов муниципальных образований с включением в состав доходов дотаций из областного бюджета Брянской области в размерах, не превышающих объемов, предусмотренных законом Брянской области об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период;

е) отсутствие по состоянию на 1 число каждого месяца просроченной задолженности по долговым обязательствам муниципального образования по данным долговой книги муниципального образования, представляемым в департамент финансов Брянской области;

ж) размещение на официальных сайтах органов местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» решений о внесении изменений в бюджет муниципального образования, решений

о бюджете муниципального образования в последней актуальной редакции с учетом изменений;

з) ежемесячное размещение на официальных сайтах органов местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» отчетов об исполнении местного бюджета.

6. Обязательство муниципального образования в случае невыполнения обязательств, предусмотренных настоящим перечнем, за исключением обязательств, предусмотренных подпунктами «д» и «е» пункта 1 и подпунктом «ж» пункта 2 настоящего перечня, по применению руководителем администрации муниципального образования мер дисциплинарной ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации к должностным лицам органов местного самоуправления, чьи действия (бездействие) привели к нарушению указанных обязательств.

