

РЕКОМЕНДАЦИИ

публичных слушаний «О прогнозе социально-экономического развития Брянской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов и о проекте закона Брянской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

23 ноября 2017 года

Рассмотрев и обсудив прогноз социально-экономического развития Брянской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов и концепцию проекта закона Брянской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», участники публичных слушаний отмечают, что базой для разработки прогноза социально-экономического развития Брянской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее – прогноз) являются основные макроэкономические показатели социально - экономического развития области за предыдущие годы, итоги за отчетный период 2017 года, сценарные условия развития экономики Российской Федерации на 2018 - 2020 годы.

Прогноз разработан на вариантной основе в составе базового, консервативного и целевого вариантов. Темпы роста экономики Брянской области в 2018-2020 годах по консервативному варианту составят 102,0-102,6%, по базовому варианту - 102,4 - 103,5%, по целевому варианту - 103,2-104,2%. За основу взят базовый вариант прогноза, который предполагает развитие экономики в условиях сохранения негативных внешних факторов и консервативной бюджетной политики.

Основной показатель, отражающий общеэкономическое развитие области, - валовой региональный продукт за 2016 год оценен в 292,98 млрд. рублей, или 101% к уровню 2015 года. В 2017 году валовой региональный продукт ожидается в объеме 319,64 млрд. рублей (101,3% к уровню 2016 года).

Объем ВРП в 2018 году прогнозируется в объеме 349,57 млрд. рублей (102,4 % к 2017 году), в 2019 году – 383,46 млрд. рублей (103 % к 2018 году), в 2020 году – 423,47 млрд. рублей (103,5 % к 2019 году).

Объем инвестиций в основной капитал в 2016 году составил 68,3 млрд. руб., что составило 102,9 % к уровню 2015 года (в сопоставимых ценах). По оценке в 2017 году объем инвестиций в основной капитал составит 74,17 млрд. рублей, или 103,1 % к уровню 2016 года (в сопоставимых ценах).

По прогнозным расчетам рост инвестиций в основной капитал в 2018 году составит 2,9 %, в 2019 году – 2,5 %, в 2020 году – 2,6 % (в сопоставимых ценах к предыдущему году). При этом общий объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования в 2018 году прогнозируется в объеме 79,76 млрд. рублей, в 2019 году – 85,34 млрд. рублей, в 2020 году – 91,16 млрд. рублей.

В прогнозируемом периоде по мере снижения инфляции динамика доходов населения улучшится. В 2018-2020 годах среднемесячные денежные доходы населения в реальном исчислении будут расти. Среднедушевые денежные доходы населения в 2020 году увеличатся до 31 947 рублей в месяц, величина среднемесячной номинальной начисленной заработной платы – до 29 420 рублей.

Подготовка прогноза должна осуществляться в тесной взаимной увязке со Стратегией социально-экономического развития Брянской области до 2025 года, государственными программами Брянской области. Для этого необходимы, во-первых, синхронизация и четкое согласование между собой стратегии и государственных программ и, во-вторых, разработка комплекса мер и плана действий по реализации намеченных в прогнозе на ближайший плановый трехлетний период показателей.

Формирование бюджетных проектировок на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов осуществлялось исходя из необходимости

финансового обеспечения в первую очередь принятых бюджетных обязательств (в том числе с учетом их оптимизации).

Основными целями (приоритетами) бюджетной политики на 2018 - 2020 годы являются:

1) обеспечение сбалансированности бюджетной системы Брянской области в рамках принятых Брянской областью обязательств в соответствии с заключенными с Минфином России соглашениями;

2) финансовое обеспечение принятых расходных обязательств с учетом проведения мероприятий по их оптимизации, сокращения неэффективных расходов;

3) ограничение принятых новых расходных обязательств областного бюджета, минимизация кредиторской задолженности;

4) безусловное исполнение принятых социальных обязательств перед гражданами с обеспечением принципов адресности и нуждаемости при предоставлении мер социальной поддержки;

5) совершенствование нормативного правового регулирования и методологии управления общественными финансами;

6) дальнейшее развитие программно-целевых методов управления и бюджетирования;

7) развитие системы межбюджетных отношений, расширение финансовой самостоятельности муниципалитетов, ориентация финансовой поддержки на достижение конечных результатов в сфере полномочий органов местного самоуправления;

8) модернизация информационных систем управления общественными финансами с целью создания единого информационного пространства формирования и исполнения бюджетов на территории региона;

9) повышение прозрачности и открытости бюджетной системы, повышение роли граждан и общественных институтов в процессе формирования приоритетов бюджетной политики и направлений расходов бюджета.

Учитывая вышеизложенное, участники публичных слушаний, поддерживая в целом прогноз социально-экономического развития Брянской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, концепцию проекта областного бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, рекомендуют:

1. Брянской областной Думе при принятии Закона Брянской области «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» учесть базовый вариант прогноза, который определяет прогнозируемый объем валового регионального продукта на 2018 год в размере 349 567,0 млн. рублей и уровень инфляции, не превышающий 4,0 % (декабрь 2018 года к декабрю 2017 года), и прогнозируемый объем валового регионального продукта на плановый период 2019 и 2020 годов в размере соответственно 383 458,00 млн. рублей и 423 470,00 млн. рублей и уровень инфляции, не превышающий соответственно 4,0 % (декабрь 2019 года к декабрю 2018 года) и 4,0 % (декабрь 2020 года к декабрю 2019 года), исходя из которого:

определить основные характеристики областного бюджета на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов:

прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета на 2018 год в сумме 54 056 994 944,00 рубля, в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 24 794 658 400,00 рубля;

общий объем расходов областного бюджета на 2018 год в сумме 54 056 994 944,00 рубля;

прогнозируемый общий объем доходов областного бюджета на 2019 год в сумме 50 499 940 884,00 рубля, в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 26 215 223 000,00 рублей, и на 2020 год в сумме 52 855 206 484,00 рубля, в том числе налоговые и неналоговые доходы в сумме 27 289 572 000,00 рубля;

общий объем расходов областного бюджета на 2019 год в сумме 50 499 940 884,00 рубля и на 2020 год в сумме 52 855 206 484,00 рубля.

2. Правительству Брянской области:

1) актуализировать стратегию социально-экономического развития Брянской области и государственные программы Брянской области с целью обеспечения их согласованности;

2) принять меры по обеспечению выполнения в 2018 году условий заключенных с Министерством финансов Российской Федерации соглашений в части ограничения объема государственного внутреннего долга, а также размера задолженности по кредитам кредитных организаций;

3) принять меры по финансовому обеспечению в 2018 году расходных обязательств в полном объеме в рамках запланированных бюджетных ассигнований на 2018 год, не допуская снижения качества оказания услуг населению, заключения государственных (муниципальных) контрактов сверх лимитов бюджетных обязательств, образования просроченной кредиторской задолженности;

4) принять меры по снижению неэффективных расходов, приведению сетевых показателей работы учреждений в соответствие с установленными значениями (соотношение численности основного и вспомогательного персонала, количество получателей услуг на одного работника и пр.);

5) принять меры по увеличению поступлений от оказания государственными и муниципальными учреждениями востребованных платных услуг населению;

6) финансовое обеспечение деятельности государственных и муниципальных учреждений осуществлять строго в рамках доведенных лимитов бюджетных обязательств;

7) принять меры по обеспечению участия Брянской области в государственных программах Российской Федерации, федеральных целевых программах с целью привлечения средств федерального бюджета и (или) распределяемых материальных ресурсов;

8) обеспечить достижение критериев эффективности предоставляемых налоговых льгот предприятиям и организациям, реализующим инвестиционные проекты на территории Брянской области.

3. Органам местного самоуправления Брянской области:

1) обеспечить формирование сбалансированных местных бюджетов, соответствие объемов расходных обязательств муниципалитетов доходным источникам, формирующим местные бюджеты;

2) проводить мероприятия, направленные на увеличение налогового потенциала муниципальных образований, повышение уровня собственных доходов местных бюджетов;

3) установить мораторий на введение на местном уровне льгот и преференций по налогам и иным обязательным платежам, поступающим в местные бюджеты, и отменить установленные неэффективные налоговые льготы;

4) в течение 2018 финансового года не допускать образования просроченной задолженности по оплате труда, начислениям на выплаты по оплате труда, налогам и сборам, оплате коммунальных услуг.

4. Главным администраторам доходов обеспечить собираемость администрируемых доходных источников областного бюджета.

Председательствующий на публичных слушаниях,
председатель постоянного комитета Брянской
областной Думы по бюджету, налогам и
экономической политике



В.И. Вязов